

政策声明：儿童产品 含铅量测试与认证

委员会发布本政策声明之目的是指导儿童产品的测试与认证，以便符合2008年通过的《消费品安全改进法》(“CPSIA”)规定的含铅量限制标准。委员会已经接到一些有关执行新的含铅量限制规定的查询。经由委员会批准的本文件提供有关指导。本文件之规定不超出《消费品安全改进法》或者其他法规已经包含的要求。

我们接到几起查询，要求我们解释最近委员会做出的某些物质不得超出含铅量限制规定的裁决(见2009年8月26日《联邦记事报》中发布的一项最终法规(74 Fed. Reg. 43031))。我们还接到无数有关零部件测试的查询。我们使用简明的语言解释这些问题，使读者更容易理解我们的方法。

A. 含铅量法律有哪些要求？

《消费品安全改进法》规定，设计对象或者主要使用对象为12岁或12岁以下儿童的产品(“儿童产品”)的可接触部件中的含铅量不得超过百万分之300(ppm)。我们将其称之为百万分之300(即300ppm)“含铅量限制规定”。这个新的含铅量限制规定不应与委员会有关家具和儿童玩具等产品的油漆中百万分之90(即90ppm)的含铅量限制规定混淆。

B. 儿童产品如何及何时进行百万分之300含铅量限制标准测试与认证？

儿童产品需要进行测试，以便符合百万分之300(即300ppm)含铅量限制规定。测试必须由第三方产品合格评定机构(一般称为第三方实验室)进行，并且根据测试结果认证合格。第三方实验室必须获得资格认可，而且资格认可必须得到消费品安全委员会(CPSC)的承认。欲了解消费品安全委员会承认的实验室名单，请访问：<http://www.cpsc.gov/cgi-bin/labapplist.aspx>。如需了解何人需要对儿童产品含铅量限制规定进行认证，请访问：<http://www.cpsc.gov/businfo/frnotices/fr09/certification.pdf>。

委员会已经暂缓执行测试与认证百万分之300(即300ppm)含铅量限制规定，因此，我们目前并不要求进行这种测试与认证，直至2010年2月。届时委员会将就暂缓执行一事进行投票表决。(参见2009年2月9日发布的《暂缓执行测试与认证规定的通知》(74 FR 6396))。但是，企业不得批发或者销售含铅量超出法律规定的百万分之300(即300ppm)规定的儿童产品。不过，在含铅量测试与认证方面有两个例外：(1)油漆中的含铅量；(2)儿童金属首饰中的含铅量。适用油漆中百万分之90(即90ppm)含铅量限制规定的产品之测试与认证暂缓推迟执行。另外，委员会也没有暂缓执行儿童金属首饰百万分之300(即300ppm)含铅量限制的测试与认证规定。

C. 什么是必须进行含铅量测试的儿童产品？

经常有人询问委员会，哪些产品必须符合含铅量限制规定，也就是说，根据这项法律，什么是“儿童产品”。答案是，任何设计对象或者主要使用对象为12岁或12岁以下儿

童的产品。这项法律中使用的“主要”是关键词。并不是儿童使用或者接触的每件东西都必须符合含铅量限制规定，只有那些设计对象或者主要使用对象为12岁或12岁以下儿童的产品才需要符合含铅量限制规定。委员会根据针对具体个案审查每一件产品。我们考虑产品市场中推销的方式、生产企业对产品的描述(如果合理)、以及消费者是否普遍认为该产品的使用对象是12岁或12岁以下的儿童。例如，委员会曾经说过，一支普通圆珠笔并不以儿童为主要使用对象，大多数消费者不会认为一支普通圆珠笔会把12岁或12岁以下的儿童作为主要使用对象。我们认识到，一旦儿童达到某个年龄，就可能使用圆珠笔，但是一支普通圆珠笔一般会向所有年龄的消费者出售。换言之，普通圆珠笔并不以儿童为设计对象或者主要使用对象。在这个例子中，圆珠笔不是儿童产品。(尽管在有些情况下这种笔可以成为儿童产品。参见http://www.cpsc.gov/library/foia/foia09/petition/wima_resp.pdf)。委员会未来可能通过制定法规对这个问题提供进一步指导。

D. 所有儿童产品都必须进行含铅量测试和认证吗？

另一个常见问题是，是否所有儿童产品都需要进行是否符合新的百万分之300(即300ppm)含铅量限制规定的测试与认证。法律限制我们免除产品不受这种含铅量限制约束的能力。不过，我们发现，某些产品从性质上讲永远也不会超出含铅量限制规定，因此那些产品无须测试，无须通过认证来证明其符合法律规定。这些产品包括：

1. 宝石：钻石、红宝石、蓝宝石、绿宝石；
2. 半宝石和其他矿物，条件是这种矿物或者材料不以铅或者铅化合物为基础：例如霏石、乳砷铅铜矿石、银铜氯铅矿石、白铅矿石、铬铅矿石、方铅矿石、青铅矿石、砷铅矿石、角铅矿石、钒铅矿石、钼铅矿石；
3. 天然或者人工养殖的珍珠；
4. 木头(任何木头上的油漆均需测试和认证)；
5. 纸和由木头或者其他纤维制造的类似材料，包括但是不限于纸板、挂面纸板和材料、以及渗到这种纸里而且无法从表面上刮掉的涂层；
6. 四分色模式(CMYK)印刷使用的油墨(必须符合测试与认证规定的油墨包括专色印刷油墨、四分色模式(CMYK)印刷不使用的其他油墨、以及能够从涂层表面或者后处理表面刮掉的油墨，包括丝网印刷油墨、转印油墨、贴花转印油墨、或者其他印刷油墨)
7. 纺织品(不包括后处理附加的物质，例如丝网印刷、转印、贴花转印、或者其他印刷附加的物质)包括：
 - a. 天然纤维纺织品(染色或者没有染色的)包括但是不限于棉织品、木棉织品、亚麻织品、亚麻布、黄麻织品、苧麻织品、大麻织品、洋麻织品、竹纤维织品、

椰壳粗纤维制品、西沙尔麻制品、丝制品、羊毛制品(绵羊)、羊驼绒制品、美洲驼绒制品、山羊毛制品(马海毛、开司米)、兔毛制品(安哥拉兔毛)、骆驼绒制品、马毛制品、牦牛毛制品、骆马毛制品、北极金羊毛制品、南美野生羊驼绒制品；

- b. 人造纤维纺织品(染色或者没有染色的) 包括但是不限于人造丝、人造蛋白质纤维制品、溶剂法纤维素短纤维制品、醋酸纤维制品、三醋酸纤维制品、橡胶制品、聚酯纤维制品、烯炔制品、尼龙制品、丙烯酸纤维制品、变性聚丙烯腈制品、芳香族聚酰胺制品、氨纶制品；
8. 其他以植物和动物为来源的材料，包括但是不限于动物胶、蜂蜡、籽、坚果壳、花、骨头、海生物贝壳、珊瑚、琥珀、羽毛、毛皮、以及未熟制的动物皮；
9. 统一标号系统UNS S13800– S66286指定范围内的可用于外科治疗的钢材和其他不锈钢，不包括303Pb (UNS S30360)指定范围内的不锈钢，条件是没有有意加入铅或者含铅金属。一件产品的非钢或者非贵重金属部件，例如电镀制品、包层金属、或者镀金制品中的焊料或者基材金属都必须测试与认证；
10. 贵金属：黄金(至少10克拉)、标准纯银(纯度至少92.5%)、铂、钯、铑、钼、铱、钇、钽、钛。

这份名单所列产品是委员会已经确定的含铅量不超过百万分之100(即100ppm)的所有产品，都在允许的百万分之300(即300ppm)限制规定之内。因此，它们会符合这项法律的规定(而且必须永远符合)，所以不需要测试与认证。它们无须由第三方实验室测试来证明它们的确是用清单上的某种材料制成的，也无须经过测试来证明它们符合含铅量限制规定。例如，我们已经确定诸如棉花这类天然纤维，从性质上讲本身就不含有超过含铅量限制规定的铅。这意味着棉制毯子或者套头短袖衫(没有扣子或者装饰)并不需要由第三方实验室测试含铅量。这也意味着第三方实验室不需要测试棉制衬衫来证明其确实是棉花制成的。一些零售商可能希望生产厂家和进口商测试与认证它们的产品，但是委员会并不要求对这份名单上的材料或者产品进行这些测试与认证。

委员会知道，一件儿童产品可能由无数种材料和部件制成，有些材料和部件可能在上述名单之中，另一些材料和部件则不在名单上。许多人问到如何处理某种产品一些部件无须测试含铅量，而另一些部件需要测试的问题。有些人问，如果某种产品的一些部件的原材料(例如纸或者纤维)进入市场无须测试，那么对于“成品”进行测试是否必要；或者说是否只有儿童产品成品的一些部件需要测试。委员会准备在一项即将出台的法规中处理零部件测试问题，并且建立合格测试的规范和标准。(为方便起见，我们将把这个未来的裁决称为“测试法规”。)委员会目前计划举行一次公众会议，让公众有机会讨论测试问题。在此之前，委员会对于含铅量测试提供下述指导，以便对零部件含铅量测试与认证提供一些指导。

1. 委员会不要求对完全由上述名单中所列的已经确认没有超出含铅量限制规定的材料制成的产品零部件再进行测试。
2. 委员会不要求对儿童产品中那些无法接触到的零部件进行含铅量测试，即儿童的小手指无法触摸到的零部件。委员会关于无法接触与铅问题的法规对这个问题有更详细的解释，请参见我们的网站
<http://www.cpsc.gov/businfo/frnotices/fr09/leadinaccessibilityfinalrule.pdf>。
3. 委员会不要求对设计对象或者主要使用对象为12岁或12岁以下儿童的电子装置的某些零部件进行含铅量测试。对于电子装置的法规，请参见我们的网站
<http://www.cpsc.gov/businfo/frnotices/fr09/electronicinterim.pdf>。

为帮助公司企业测试含铅量，委员会提供下述范例。

1. 一本书，书皮由硬纸板制成，用胶水粘到用纸制成的书页上，上面由四分色模式(CMYK)印刷使用的油墨印制，这本书无须进行含铅量测试，委员会也不要求认证。纸、硬纸板和四分色模式(CMYK)印刷使用的油墨都列在我们已经确认含铅量没有超过百万分之**100(即100ppm)**限制规定的材料和产品名单上，而且用于装订的胶水接触不到。不过，如果这本书用螺旋式金属圈装订，而不是用接触不到的胶水装订，则螺旋式金属装订圈需要第三方测试是否符合百万分之**300(即300ppm)**含铅量限制规定，而且这种产品也需要认证。如果螺旋式金属装订圈上了漆，则除了测试螺旋式金属装订圈的含铅量以外，油漆也需测试，以便确保符合油漆中百万分之**90(即90ppm)**含铅量限制规定，而且也需要进行符合这种规定的认证。
2. 一件儿童上衣，尺寸为**6加**，由各种纤维材料制成，还有一条拉链。纤维材料无须测试含铅量，因为纺织品列在我们确定的含铅量不超过百万分之**100(即100ppm)**限制规定的材料和产品名单上。不过，任何塑料、金属、或者拉链油漆部分都需要进行含铅量测试，以便确认没有超出含铅量限制规定。一条拉链可能由几个部分组成，包括镶嵌在一条布条上的链齿。拉链的其他部分如果有油漆，例如拉链的拉手，也需要单独进行是否符合油漆含铅量限制规定的测试。这件上衣需要认证，证明这件上衣上的拉链符合总含铅量百万分之**300(即300ppm)**限制规定和油漆含铅量百万分之**90(即90ppm)**限制规定。

我们希望，在委员会完成测试法规之前，这些范例可以帮助回答有关如何测试产品是否符合百万分之**300(即300ppm)**含铅量限制规定的问题。测试法规将涉及零部件测试问题，说明产品的一些零部件无须测试而另一些零部件需要测试的情况，而且有可能涉及测试频率、生产企业是否可以依赖供货商进行的测试、以及需要保存哪些记录等问题。在做出有关测试的最终法规之前，委员会将暂时接受零部件认证，前提是这种经过测试的零部件在所有重要方面都与产品中使用的零部件一致。